

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики  
Управления торгово-закупочной деятельности  
(уполномоченный орган на основании постановления  
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

---

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2023-18  
государственного казенного общеобразовательного учреждения Удмуртской Республики  
«Якшур-Бодьинская школа-интернат»**

04.12.2023

Министерство промышленности и  
торговли Удмуртской Республики,  
Удмуртская Республика, г. Ижевск,  
ул. Красная, 144, кабинет 415  
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 20.10.2023 № 109 «О проведении плановой проверки государственного казенного общеобразовательного учреждения Удмуртской Республики «Якшур-Бодьинская школа-интернат»»: Чувашевой Д.И. (на момент подписания отсутствует) – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), Столович К.Р. – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения государственным казенным общеобразовательным учреждением Удмуртской Республики «Якшур-Бодьинская школа-интернат» (далее – ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.11.2020 по 31.10.2023, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 01.11.2023.

Окончание проведения плановой проверки: 29.11.2023.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2023 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2022 № 158, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат»: 427100, Удмуртская Республика, село Якшур-Бодья, ул. Пушиной, д. 75.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.11.2020 по 31.10.2023, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

I. Приказ Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 01.07.2008 № 63-лс «Об увольнении Перевозчикова А.А. и назначении директором Блинова И.В.».

II. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 21.12.2022 №124-од «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».

III. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 15.01.2021 №2-од «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».

IV. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 14.09.2020 №32 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».

V. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 09.09.2020 №33а «О назначении контрактного управляющего и утверждении функциональных обязанностей контрактного управляющего».

VI. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 10.03.2022 №156-ОД «О назначении контрактного управляющего в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» и утверждении функциональных обязанностей контрактного управляющего».

VII. Приказ ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 24.10.2023 «О назначении ответственного за проведение плановой проверки».

VIII. Документы о повышении квалификации должностного лица Заказчика.

IX. Реестры закупок Заказчика.

X. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, поданных на участие в закупках, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

оказание охранных услуг (извещение от 08.12.22 № 0813500000122020506);

услуги по организации питания обучающихся и воспитанников (извещение от 30.08.23 № 0813500000123013830);

капитальный ремонт здания ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» (извещение от 31.10.22 № 0813500000122016973);

текущий ремонт основного здания ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» по адресу: УР, Якшур-Бодьинский район, с. Якшур-Бодья, ул. Пушиной, д.75 (14 кабинетов) (извещение от 30.05.22 № 0813500000122007494).

XII. 50 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

#### **Проверка проводилась по следующим направлениям:**

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

### **Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.**

Приказом Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 01.07.2008 № 63-лс «Об увольнении Перевозчикова А.А. и назначении директором Блинова И.В.» Блинов Игорь Вячеславович назначен директором ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» с 02.07.2008г.

Между Блиновым И.В. и Министерством образования и науки Удмуртской Республики заключен трудовой договор № 16 от 29.05.2013 на неопределённый срок.

Приказом ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» от 09.09.2020 № 33а «О назначении контрактного управляющего и утверждения функциональных обязанностей контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Шутова Светлана Николаевна.

Ответственным должностным лицом за проведение настоящей плановой проверки назначена: Морякова О.Ю. – экономист ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат».

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ сотрудники ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

**Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.**

В период проведения первого этапа плановой проверки Заказчиком закупок конкурентным способом не осуществлялось.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Положения части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения), касающиеся сроков оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, применяются заказчиками, не являющимися федеральными

органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными РФ, в сроки, обозначенные в Федеральном законе от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 104-ФЗ).

На основании пункта 11 Федерального закона № 104-ФЗ, положения части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, касающиеся срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, составляющего не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, с 1 июля 2022 года при определении такими заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупках направлены с 1 июля 2022 года, или при заключении такими заказчиками с 1 июля 2022 года контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

1.1. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие Авангард – Секьюрити», заключен контракт от 30.12.2022 № 08135000001220205060001 (реестровый номер 3182400280123000001) с ценой контракта 867 240,00 руб.

Пунктом 5.4. контракта предусмотрено, что оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации. Предварительная оплата (авансирование) не производится.

Пунктом 3.7. контракта предусмотрено, что датой приемки оказанных услуг по каждому этапу исполнения контракта считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 08.12.2022 № 0813500000122020506 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.4. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

документ о приемке № 1134 от 04.08.2023 на сумму 61 380,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 08.08.2023), оплачен платежным поручением от 24.08.2023 № 453057 на сумму 73 656,00 руб. (НДС-12 276,00).

документ о приемке № 1052 от 12.07.2023 на сумму 59 400,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 12.07.2023), оплачен платежным поручением от 27.07.2023 № 374339 на сумму 71 280,00 руб. (НДС-11 880,00).

1.2. Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Гуфранов И.З., заключен контракт от 21.11.2022 № 08135000001220169730001 (реестровый номер 3182400280122000019) с ценой контракта 2 273 877,93 руб.

Дополнительным соглашением № 1 от 20.12.2022 к контракту цена контракта составила 2 232 249,29

Пунктом 2.7. контракта предусмотрено, что оплата производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в размере 100 % от стоимости выполненных и принятых работ на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по Контракту или расчеты по Контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.8. контракта предусмотрено, что датой приемки выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 31.10.2022 № 0813500000122016973 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.7. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

Акт о приемке выполненных работ № 21 от 20.12.2022 (исправление № 1 от 23.12.2022) на сумму 223 2249,29 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 23.12.2022), оплачен платежным поручением от 11.04.2023 № 47245 на сумму 223 2249,29 руб.

2. Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

2.1. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 31.10.2022 № 0813500000122016973 на оказание услуг по капитальному ремонту здания ГКОУ УР «Якшур-Бодьинская школа-интернат» с начальной (максимальной) ценой контракта 3 248 396,77 руб.

Закупка осуществлена с установления преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные

некоммерческие организации, размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен пятью процентами.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000122016973 от 09.11.2022 девять заявок участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства в сфере закупок, где победителем закупки определен индивидуальный предприниматель Гуфранов И.З., которым предложена наименьшая цена для заключения контракта 2 273 877,93 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

Победителем вышеуказанной закупки - индивидуальным предпринимателем Гуфрановым И.З. предоставлено обеспечение исполнения контракта - независимая гарантия от 11.11.2022 № 8618YSAOC35R2Q0AQ0QW8RL на сумму 170 540,85 руб.

В нарушение части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Гуфрановым И.З. заключен контракт от 21.11.2022 № 08135000001220169730001 (реестровый номер 3182400280122000019) с предоставленным обеспечением исполнения контракта менее, чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

2.2. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 30.05.2022 № 0813500000122007494 на текущий ремонт основного здания ГКОУ УР "Якшур-Бодьинская школа-интернат" по адресу: УР, Якшур-Бодьинский район, с.Якшур-Бодья, ул.Пушиной, д.75 (14 кабинетов) с начальной (максимальной) ценой контракта 9 500 000,00 руб.

Закупка осуществлена с установления преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен пятью процентами.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000122016973 от 09.11.2022 четыре заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства в сфере закупок, где победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «Реникс», которым предложена наименьшая цена для заключения контракта 6 983 500,00 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

Победителем вышеуказанной закупки - обществом с ограниченной ответственностью «Реникс» предоставлено обеспечение исполнения контракта - независимая гарантия от 15.06.2022 № 1052503 на сумму 523 762,50 руб.

В нарушение части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Реникс» заключен контракт от 20.06.2022 № 08135000001220074940001 (реестровый номер 3182400280122000015) с предоставленным обеспечением исполнения контракта менее, чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

3. Проверено 8 государственных контрактов в период с 01.01.2023 по 31.10.2023 на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком. Нарушений не установлено.

**На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:**

1. При осуществлении закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 13.1 статьи 34, части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Предписание по результатам проведения плановой проверки не выдавать.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела

К.Р. Столович

Главный государственный инспектор отдела

М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.

2. Заказчик в течение семи рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.